

An das Amt der OÖ Landesregierung
Direktion Verfassungsdienst
Landhausplatz 1
4021 Linz
Per Email: verfd.post@ooe.gv.at

Linz, am 16. Mai 2017

Betrifft: Stellungnahme zum Entwurf einer Novelle des Oö. Antidiskriminierungsgesetzes

Die unter dieser Stellungnahme angeführten Organisationen bedanken sich für die Möglichkeit der Teilnahme an der Begutachtung des vorliegenden Entwurfs einer Novelle des Oö. Antidiskriminierungsgesetzes (Oö. ADG) und nehmen wie folgt Stellung:

1. Bewerbungen von Personen mit juristischen Kenntnissen, die noch nicht im Landesdienst sind, müssen möglich bleiben!

Die EU-Richtlinien, die dem Oö. ADG zugrunde liegen, schreiben den Mitgliedstaaten vor, den mit Gleichbehandlung befassten Stellen umfassende Zuständigkeiten einzurichten.

Art. 13 der Richtlinie 2000/43/EG (Antirassismus-Richtlinie) lautet¹:

„Artikel 13

(1) Jeder Mitgliedstaat bezeichnet eine oder mehrere Stellen, deren Aufgabe darin besteht, die Verwirklichung des Grundsatzes der Gleichbehandlung aller Personen ohne Diskriminierung aufgrund der Rasse oder der ethnischen Herkunft zu fördern. Diese Stellen können Teil einer Einrichtung sein, die auf nationaler Ebene für den Schutz der Menschenrechte oder der Rechte des einzelnen zuständig ist.

(2) Die Mitgliedstaaten stellen sicher, daß es zu den Zuständigkeiten dieser Stellen gehört,

— unbeschadet der Rechte der Opfer und der Verbände, der Organisationen oder anderer juristischer Personen nach Artikel 7 Absatz 2 die Opfer von Diskriminierungen auf unabhängige Weise dabei zu unterstützen, ihrer Beschwerde wegen Diskriminierung nachzugehen;

— unabhängige Untersuchungen zum Thema der Diskriminierung durchzuführen;

— unabhängige Berichte zu veröffentlichen und Empfehlungen zu allen Aspekten vorzulegen, die mit diesen Diskriminierungen in Zusammenhang stehen.“

Diese umfassenden Aufgaben sind nur schwer von einer Person zu erfüllen.

¹ Inhaltlich ident: Art. 12 der Richtlinie 2004/113/EG

Es ist daher jedenfalls unumgänglich, eine Person **mit juristischer Ausbildung** für diese Stelle auszuwählen. Aufgrund der vielfältigen Anforderungen sollte ein möglichst großer Pool an Bewerber_innen angesprochen werden. Die Ansprache von Landesbediensteten allein erscheint nicht ausreichend.

Die unten angeführten Organisationen fordern daher die vorgeschlagene Änderung des § 14 Abs. 2 zurückzuziehen und bei der bisherigen Formulierung zu bleiben!

2. Monitoringausschuss zur Umsetzung der UN-Konvention über die Rechte von Menschen mit Behinderungen (UN-BRK) gemäß Pariser Prinzipien einrichten!

2.1 Bei einer Antidiskriminierungsstelle handelt es sich zweifellos um eine nationale Institution zur Förderung und zum Schutz der Menschenrechte. Das gilt insbesondere bei der Förderung, dem Schutz und der Überwachung der Durchführung der UN-BRK. Die unten angeführten Organisationen empfehlen eindringlich, für diese Aufgabe einen unabhängigen Monitoringausschuss vorzusehen, der gegenwärtig nur als Beirat der Oö. Antidiskriminierungsstelle konzipiert ist.

2.2 Neben Art. 33 der UN-BRK bilden die so genannten „**Pariser Prinzipien**“² den Rahmen für die Einrichtung von nationalen Institutionen zur Förderung und zum Schutz der Menschenrechte.

Nationale Menschenrechtsinstitutionen müssen über eine gesetzliche Grundlage einen klaren Auftrag sowie eine ausreichende Infrastruktur und eine angemessene Finanzierung verfügen. Sie müssen gegenüber der Verwaltung unabhängig sein und aus unabhängigen Expert_innen benachteiligter Gruppen, der Wissenschaft und von Menschenrechtsorganisationen bestehen.

Angehörige der Verwaltung dürfen nur beratend – also ohne Stimmrecht – einbezogen werden. Der BRK-Ausschuss hat in seinen Handlungsempfehlungen³ (52-54) anlässlich der Staatenprüfung Österreichs im Jahr 2013 besonders darauf hingewiesen, dass die Unabhängigkeit nur gesichert ist, wenn es ein transparentes Budget gibt, das autonom vom Monitoringausschuss verwaltet wird.

Daher ist es unumgänglich, gesetzlich ein ausreichendes, transparentes, valorisiertes und autonom verwaltetes Budget sicherzustellen, das insbesondere folgende Posten abdeckt:

- **das notwendige Personal,**
- **die notwendigen Räume für Veranstaltungen,**
- **ein ausreichendes Budget für Gebärdensprachdolmetsch,**
- **die barrierefreie Abhaltung von Veranstaltungen,**

² http://monitoringausschuss.at/download/ma_pariser_prinzipien-pdf/ (24.04.2017)

³ <https://www.bizeps.or.at/bizeps-uebersetzung-der-handlungsempfehlungen-der-un-staatenpruefung-oesterreichs/> (24.04.2017)

- **Leichter-Lesen-Versionen von Publikationen des Monitoringausschusses und**
- **die notwendigen Ressourcen für eine barrierefreie Website**

2.3 Die Funktionsfähigkeit des Monitoringausschusses ist von der Zusammenarbeit mit dem Land Oberösterreich und seinen Gemeinden und anderen Stellen abhängig. **Daher scheint es notwendig, Landes- und Gemeindeorgane ausdrücklich zur Weitergabe von Informationen, die der Monitoringausschuss anfordert, zu verpflichten.**

2.4 Die unten angeführten Organisationen regen daher zusammenfassend an,

- **die Pariser Prinzipien und die Handlungsempfehlungen des UN-Komitees vollinhaltlich umzusetzen,**
- **der/die Vorsitzende des Monitoringausschusses von den Mitgliedern wählen zu lassen,**
- **die Organe des Landes zur Zusammenarbeit mit und zur Weitergabe von Informationen an den Monitoringausschuss zu verpflichten,**
- **den dreijährlichen Bericht des Monitoringausschusses dem Landtag zu erstatten,**
- **den Umfang der Finanzierung verbindlich zu definieren.**

3. Tätigkeitsbericht (14 Abs. 8) alle drei Jahre dem Landtag vorlegen!

Der Entwurf sieht vor, dass der Tätigkeitsbericht der Landesregierung vorzulegen ist. Damit steht er dem Landtag und der interessierten Öffentlichkeit nicht zur Verfügung.

Ein regelmäßiger **Tätigkeitsbericht** der Antidiskriminierungsstelle ist für die Information des Landtags und damit die Gesetzgebung wichtig. Er sollte daher **direkt dem Landtag vorgelegt** werden. Stattdessen sieht der Entwurf vor, den Tätigkeitsbericht nur mehr bei Bedarf zu erstellen und der Landesregierung vorzulegen. Das widerspricht eklatant den Pariser Prinzipien!

Die unten angeführten Organisationen lehnen die vorgeschlagene Änderung kategorisch ab und schlagen folgende Formulierung vor:

„(8) Die Antidiskriminierungsstelle hat bei Bedarf, mindestens aber alle drei Jahre, einen Tätigkeitsbericht zu erstellen, der dem Landtag vorzulegen ist.“

4. Oö. Antidiskriminierungsstelle ausreichend mit Ressourcen ausstatten!

Die ausreichende Ressourcenausstattung, die bereits unter Punkt 3 angesprochen wurde, ist generell entscheidend für die Handlungsfähigkeit der Antidiskriminierungsstelle. **Sie sollte sich – den Pariser Prinzipien entsprechend - an den Aufgaben der Stellen orientieren und gesetzlich abgesichert werden!**


Wir hoffen, mit dieser Stellungnahme einen Beitrag zu Gleichstellung und Diskriminierungsfreiheit in Oberösterreich zu leisten!

Diese Stellungnahme wird von folgenden Organisationen unterstützt:

<p>migrare - Zentrum für MigrantInnen OÖ</p>	
<p>Volkshilfe Oberösterreich</p>	
<p>Sozialplattform Oberösterreich</p>	
<p>Katholische Arbeitnehmer/innen Bewegung (KAB)</p>	
<p>Radio FRO</p>	
<p>OÖ. Netzwerk gegen Rassismus und Rechtsextremismus</p>	
<p>Selbstbestimmt-Leben-Initiative OÖ</p>	
<p>Black Community OÖ</p>	
<p>Verein zur Verbesserung der Lebensqualität von Flüchtenden und Migrant_innen</p>	

<p>Sozialistische Jugend Oberösterreich</p>	
<p>KPÖ - Oberösterreich</p>	
<p>Die Grünen Wels</p>	
<p>Die Grünen Linz</p>	
<p>Die Grünen Gemeindegruppe Micheldorf</p>	
<p>B7 Arbeit und Leben</p>	
<p>Verein Begegnung arcobaleno</p>	
<p>Pangea. Werkstatt der Kulturen der Welt</p>	
<p>SOS-Menschenrechte Österreich</p>	
<p>Verein SAUM</p>	

<p>Zentrum der zeitgemäßen Initiativen - ZZI</p>	
<p>Verein Miteinander und Miteinander GmbH</p>	
<p>Autonomes Frauenzentrum</p>	
<p>EXIT-sozial Verein für psychosoziale Dienste</p>	
<p>FIFTITU- Vernetzungsstelle für Frauen in Kunst und Kultur in OÖ</p>	
<p>SOS - Mitmensch</p>	
<p>maiz – autonomes Zentrum von und für Migrantinnen</p>	
<p>Chronisch Krank Österreich</p>	
<p>Evangelische Stadt-Diakonie Linz</p>	
<p>pro mente Oberösterreich</p>	

<p>VFQ Gesellschaft für Frauen und Qualifikation mbH</p>	 <p>GESELLSCHAFT FÜR FRAUEN UND QUALIFIKATION MBH</p>
<p>Bündnis 8. März</p>	<p>Bündnis 8. März</p> <p><small>ADA-ALTERNATIVES SOLIDARITÄTSCENTRUM / ALM-FRAUENTRAININGSCENTRUM ROHRBACH / AK OÖ FRAUENBÜRO / AUTONOMES FRAUENZENTRUM LINZ / EVANG. FRAUENARBEIT OÖ / EWMG-REGIONALGRUPPE LINZ / FITTITUM VERNETZUNGSSTELLE FÜR FRAUEN IN KUNST UND KULTUR IN OÖ / FRAUENBERATUNG FRAU FÜR FRAU BRAUNAU / FRAUENBERATUNG PERG / FRAUENFORUM SALZKAMMERGUT / FRAUENHAUS LINZ / FRAUENKOMMISSION DER DIOZESE LINZ / FRAUENNETZWERK RIED / FRAUENNETZWERK ROHRBACH / FRAUENSTIFTUNG STYR / GEWALTSCHUTZZENTRUM OÖ / GRÜNE FRAUEN OÖ / HAUS DER FRAU- BILDUNGS- UND BEWEGUNGSZENTRUM / KATH. ARBEITNEHMERINNEN BEWEGUNG BETRIEBSESSELSSORGE / KATH. FRAUENBEWEGUNG OÖ / LINZER FRAUENBÜRO / LINZER FRAUENGESUNDHEITSCENTRUM / MAZ - AUTONOMES ZENTRUM VON UND FÜR MIGRANTINNEN / NEOS OÖ / OHNE UNS VIEL SPASS / SOZIALPLATTFORM OÖ / SPÖ-FRAUEN OÖ / VFQ GESELLSCHAFT FÜR FRAUEN UND QUALIFIKATION MBH / VOLKSHILFE - FRAUENZENTRUM OLYMPIE / VSGWONHAI - DIE FRAUENBERATUNG / WELSER FRAUENFORUM / ZIMT - ZIVILTECHNERINNEN MITTE / ÖGS-FRAUEN OÖ / OSTERR. HOCHSCHULERINNENSCHAFT-FRAUENREFERAT / OSTERR. FRAUENFORUM FEMINISTISCHE THEOLOGIE frauenbündnis@grm.at</small></p>

Kontakt:

migrare – Zentrum für MigrantInnen OÖ
Mümtaz KARAKURT, MAS
Humboldtstr. 49
4020 Linz
office@migration.at